

# KUNÁGOTA-ALMÁSKAMARÁS-DOBIRATOS KÖRJEGYZŐSÉG

5746. Kunágota, Rákóczi u. 9.; Telefon/Fax: 68/430-000.

Kirendeltségei:

5747. Almáskamarás, Dózsa u. 54.; Telefon/Fax: 68/439-000.

5745. Dombiratos, Széchenyi u. 42.; Telefon/Fax: 68/438-006.

---

## Előterjesztés

**Kunágota Községi Önkormányzat Képviselő-testülete,  
Almáskamarás Községi Önkormányzat Képviselő-testülete,  
Dombiratos Községi Önkormányzat Képviselő-testülete**

**2011. április 28-án tartandó együttes ülésére**

### **Tárgy: Beszámoló a Körjegyzőség munkájáról**

Tisztelt Képviselő-testületek!

Kunágota, Almáskamarás, Dombiratos községek 2008. január elsejétől egységes szervezettel, Kunágota székhellyel, Almáskamaráson és Dombiratoson állandó kirendeltségekkel működő körjegyzőséget hoztak létre.

A Körjegyzőséget létrehozó önkormányzatok elmúlt évekbeli lakosságszám adatait tartalmazó táblázatot (1. számú melléklet) az előterjesztéshez csatoljuk.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény rendelkezései értelmében és a társult önkormányzatok között a körjegyzőség létrehozására irányuló megállapodás szerint a körjegyzőség munkájáról a körjegyző évenként köteles beszámolni a létrehozó képviselő-testületeknek.

A beszámoló tartalmazza a működés személyi és tárgyi feltételeit, az ügyiratforgalom alakulását, valamint a testületek és a polgármesterek tevékenységével kapcsolatos feladatok ellátását.

Első ízben – az évenkénti beszámolási kötelezettségnek eleget téve, de nem egy teljes naptári évről- a 2008. december 10-én megtartott együttes ülésen számoltam be a Körjegyzőség munkájáról. Ezt a beszámolót a 2009. április 29-én megtartott együttes ülésen egy kiegészítő beszámoló követte, teljessé téve a 2008. évi munkáról szóló tájékoztatást.

A Körjegyzőség 2009. évi működéséről a zárszámadást tárgyaló együttes ülésen történt beszámolás 2010. április 29-én.

Jelen beszámolóban a körjegyzőség 2010. évi munkájáról kívánom a képviselő-testületeket tájékoztatni.

### **A működés személyi és tárgyi feltételei:**

Kunágota-Almáskamarás-Dombiratos Körjegyzőség létszáma 20 fő köztisztviselő az alábbiak szerint:

Kunágota:	1 fő körjegyző
	10 fő ügyintéző
Almáskamarás:	1 fő aljegyző
	5 fő ügyintéző
Dombiratos:	3 fő ügyintéző.

A megszűnt polgármesteri hivatalokhoz képest változatlan létszámmal és személyi összetétellel jött létre a Körjegyzőség. A települések lakosságszámát, a vállalt és ellátott feladatokat figyelembe véve a községek már a korábbi időszakban is minimális szintre csökkentették, illetve minimális szinten tartották a hivatali létszámot.

A személyi feltételekben 2009-ben a 2010-es évre is áthúzódó változás következett be Almáskamaráson és Kunágótán.

Almáskamarás esetében 1 fő köztisztviselő szülési szabadságot vett igénybe 2009-ben és jelenleg is fizetés nélküli szabadságon van. A munkakört helyettesítéssel, az önkormányzat által biztosított közcélú foglalkoztatott személy beállításával tudtuk 2010-ben ellátni.

A közfoglalkoztatás rendszerének 2011-től érvényes változása következtében, továbbá azért, mert a foglalkoztatásra Almáskamarás biztosít hozzájárulást, 2011. január 1-től a fizetés nélküli szabadságon lévő köztisztviselő helyett határozott idejű köztisztviselői státuszban látja el a dolgozó munkáját.

Kunágótán 2 álláshely meghirdetésére került sor 2009-ben. A középfokú végzettségű ügyintézői álláshirdetésekre összesen 20 (adóügyi ügyintézőire 7 darab, szociális ügyintézőire 13 darab) pályázat érkezett. A pályázók közül kinevezésre került 2 fő 2009. novemberében. Minkét köztisztviselő 2010. márciusában eleget tett az alapvizsga kötelezettségének.

**Valamennyi határozatlan időre alkalmazott köztisztviselő rendelkezik a számára előírt alapvizsgával, vagy az alól mentesített.**

Közigazgatási szakvizsgával jelenleg már 4 fő rendelkezik. Közigazgatási szakvizsgára kötelezett felsőfokú végzettséggel rendelkező köztisztviselők közül 1 fő 2010. november hónapban szakvizgázott.

Iskolarendszerű képzésben 2010-ben a Körjegyzőség köztisztviselői közül senki nem tanult. Felnőttképzés keretén belül az elmúlt évben 1 fő köztisztviselő szerzett OKJ szerinti pénzügyi-számviteli ügyintézői képesítést.

Köztisztviselőként folyamatosan tapasztaljuk a nagy tömegű, olykor kampányszerűen jelentkező jogszabályváltozásokat. Ezek rendszeres képzést és önképzést is kívánnak valamennyi dolgozótól. Képzésekre, értekezletekre változatlanul biztosított és rendszeres az érintett ügyintézők részvétele.

Minden pénzügyi, gazdálkodási ügyintéző részt vett az ágazati továbbképzésen. Részt vettünk továbbá a helyi jogszabályalkotással, a szociális ellátásokkal, az anyakönyvi változásokkal kapcsolatos több ágazati továbbképzésen.

A Körjegyzőséget létrehozó önkormányzatok lehetőségeik szerint a korábbi időszakban megfelelően igyekeztek a munkavégzéshez szükséges irodai, technikai, tárgyi feltételeket megteremteni.

**A Körjegyzőség működését is szolgáló épületek önkormányzati tulajdonban és fenntartásban vannak. Az önkormányzatok költségvetésükben biztosítják az épületek fenntartásához szükséges költségeket.**

A pályázati források segítségével megújult informatikai háttér megfelelő alapot biztosított mindhárom településen 2010. január 1-től az egységes, tanúsítvánnyal rendelkező iktatóprogram beszerzésének és használatának.

Ugyancsak 2010. januártól adott a lehetőség a szociális ellátásokat kezelő ügynevezett Winszoc program használatának egységesen az almáskamarási és dombiratosi kirendeltségeken is. Almáskamarás esetében teljes körű a program lehetőségeinek

igénybevétele. Dombiratos esetében nem történt meg 2010-ben az adatbázis rögzítése, várhatóan ebben az évben sor kerülhet a program használatára.

A tárgyi feltételek javítására a körjegyzőséget létrehozó önkormányzatok a körülményeik és a lehetőségeik alapján változatlanul törekszenek.

Almáskamarás önkormányzata saját forrásai terhére 2009-ben megvalósította a községháza fűtésrendszerének felújítását, az épület teljes festését. 2010-ben irodabútor beszerzéssel újulhatott meg néhány irodahelyiség.

Dombiratos önkormányzata pályázati támogatással és saját forrásból 2010. májusában indította a védőnői szolgálatnak, háziorvosi szolgálatnak is helyt adó községháza teljes villamoshálózatának felújítását. A felújítást követően önerőből készült el az épület belső festése a nyár folyamán.

Kunágota önkormányzata 2009-ben a házasságkötő terem közel 40 éves bútorzata, berendezése cseréjét biztosította saját erőből. Ugyancsak saját erőből készülhettek el a községháza 7 irodájában a beépített szekrények 2010. március hónapban.

### **Az ügyiratforgalom alakulása 2010-ben:**

A Körjegyzőséghez érkezett és keletkezett iratok iktatása, kezelése a jogszabályi előírások és az elkészített ügyiratkezelési szabályzatunk alapján történik.

Az ügyiratforgalom tartalmazza az ügyfelektől, külső szervektől érkezett levelek, beadványok, kérelmek és a hivatalból keletkezett iratok számát is.

<b>Iktatott iratok száma</b>	<b>Kunágota</b>	<b>Almáskamarás</b>	<b>Dombiratos</b>	<b>Összesen</b>
<b>Főszámon (alszám nélkül)</b>	<b>2847</b>	<b>1365</b>	<b>889</b>	<b>5101</b>
<b>Gyűjtőszámon iktatott</b>	<b>3958</b>	<b>0</b>	<b>1418</b>	<b>5376</b>
<b>Összesen, mindösszesen</b>	<b>6805</b>	<b>1365</b>	<b>2307</b>	<b>10477</b>

A Körjegyzőség 2008-2009-2010. évi összevont ügyiratforgalmi adatait tartalmazó táblázatot (2. számú melléklet) az előterjesztéshez csatoljuk.

Hivatalból vagy a kérelemre indult eljárásban hatósági jogkörben eljárva a képviselő-testület (vagy átruházott hatáskörben a testület bizottsága vagy a polgármester) önkormányzati hatósági döntést, a jegyző államigazgatási döntést hoz.

A döntés fajtája szerint végzés vagy határozat. A végzés általában többnyire eljárási döntés. A határozattal a hatósági jogkör gyakorlója jogot, jogosultságot, kötelezettséget, kötelezést állapíthat meg.

### **A 2010-ben hozott döntések számának alakulása:**

**Önkormányzati hatáskörben hozott döntések (képviselő-testület, bizottság, polgármester hatáskörében):**

<b>Döntések száma</b>	<b>Kunágota</b>	<b>Almáskamarás</b>	<b>Dombiratos</b>	<b>Körjegyzőség összesen</b>
<b>Végzés</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5</b>
<b>Határozat</b>	<b>1206</b>	<b>378</b>	<b>180</b>	<b>1764</b>
<b>Összesen, mindösszesen</b>	<b>1211</b>	<b>378</b>	<b>180</b>	<b>1769</b>

Az önkormányzati hatáskörben hozott döntéssel szemben 1 jogorvoslati kérelem, fellebbezés érkezett. (Kunágota, szociális ügy. A képviselő-testület a fellebbezést elutasította.)

**Jegyzői hatáskörben hozott döntések számának alakulása 2010-ben:**

<b>Döntések száma</b>	<b>Kunágota</b>	<b>Almáskamarás</b>	<b>Dombiratos</b>	<b>Körjegyzőség összesen</b>
<b>Végzés</b>	<b>142</b>	<b>17</b>	<b>43</b>	<b>202</b>
<b>Határozat</b>	<b>4973</b>	<b>817</b>	<b>563</b>	<b>6353</b>
<b>Összesen, mindösszesen</b>	<b>5115</b>	<b>834</b>	<b>606</b>	<b>6555</b>

Jegyzői hatáskörben hozott döntéssel szemben 1 jogorvoslati kérelem, fellebbezés érkezett. A fellebbezést a Dél-alföldi Regionális Államigazgatási Hivatal bírálta el, helybenhagyva az elsőfokú döntést.

(Kunágota 1 fellebbezés –mozgáskorlátozott közlekedési támogatási ügy)

A hozott döntések számához viszonyítva csekély a jogorvoslattal érintettek száma. Az állampolgárok, ügyfelek elfogadták a hozott döntéseket, a csekély számú fellebbezés során is helytállónak bizonyultak.

Köszönhető ez a körjegyzőség köztisztviselőinek, akik a döntések előkészítésében, végrehajtásában közreműködtek.

**A képviselő-testületek és a polgármesterek tevékenységével kapcsolatos feladatok ellátása:**

A Körjegyzőség létrehozása nem érintette, nem érinthette az adott települések önállóságát, közigazgatási státuszát, jogállását, gazdasági és gazdálkodási önállóságát.

Az önkormányzati testületek működését annyiban befolyásolta a Körjegyzőség megalakítása, hogy az együttműködésből adódóan, együttes üléseken tárgyalnak közös napirendeket a jogszabályi előírásoknak megfelelően.

Egyebekben nem változott a Körjegyzőség létrehozásával a képviselő-testületi működés a három településen.

Az együttes ülések és az önálló ülések időpontjának összehangolását a polgármesterek végzik. A képviselő-testületek és a polgármesterek megfelelő együttműködése lehetővé tette, hogy az összehívott ülések határozatképesek voltak, a testületi működésben fennakadás nem volt.

A képviselők a szervezeti és működési szabályzatban meghatározottak szerint kapták meg a meghívót, a tárgyalat napirendek írásos előterjesztéseivel.

**A 2010. évi testületi ülések, a testületek által hozott döntések számát az alábbi táblázat mutatja be:**

<b>Önkormányzat</b>	<b>Ülések száma</b>	<b>Rendeletek száma</b>	<b>Határozatok száma</b>
<b>Kunágota</b>	<b>20</b>	<b>13</b>	<b>198</b>
<b>Almáskamarás</b>	<b>22</b>	<b>10</b>	<b>155</b>
<b>Dombiratos</b>	<b>15</b>	<b>9</b>	<b>145</b>
<b>Német Kisebbségi Önkormányzat Almáskamarás</b>	<b>8</b>	<b>--</b>	<b>50</b>
<b>Román Kisebbségi Önkormányzat Kunágota</b>	<b>2</b>	<b>--</b>	<b>12</b>
<b>Összesen</b>	<b>67</b>	<b>32</b>	<b>560</b>

A Körjegyzőséget létrehozó önkormányzatok és a településeken működő kisebbségi önkormányzatok 2008-2009-2010. évi összevont adatait tartalmazó táblázatot (3. számú melléklet) az előterjesztéshez csatoljuk.

A körjegyző vagy megbízottja köteles mindegyik képviselő-testület ülésén részt venni és ott a szükséges tájékoztatást megadni.

A képviselő-testületek valamennyi ülésén, a közmeghallgatásokon, falugyűlésen személyesen részt vettem az aljegyzővel együtt.

Munkatársaimmal egységes, jogszabályokban meghatározott, illetve az egyes képviselő-testületek elvárásaihoz is igazodó szempontok szerinti előterjesztéseket készítettünk a szociális és gyermekvédelmi feladatok ellátásáról, a helyi adóbevételek alakulásáról, az önkormányzati éves költségvetésről, zárszámadásról.

A képviselő-testületek a jogszabályban meghatározottak szerinti határidőben tárgyalhatták az éves költségvetésre, a zárszámadásra, költségvetési koncepcióra vonatkozó előterjesztéseket.

Az önkormányzati gazdálkodást rendszeresen a Magyar Államkincstár (MÁK) ellenőrzi. A rendszeres ellenőrzéseken túl eseti, céllellenőrzéseket is végeznek. 2009-ben a MÁK mindhárom településen ellenőrzést végzett egy vagy két évre visszamenőleg a szociális normatívák vonatkozásában. 2010-ben a közoktatási normatívák igénylése és elszámolása tárgyában az intézményfenntartó társulás székhelyén, Kunágotán végzett részletes ellenőrzést az Államkincstár.

A belső ellenőrzés mindhárom önkormányzatnál biztosított volt 2010 évben is.

Az önkormányzatok saját forrásaik kiegészítésére pályázati eszközöket vettek, vesznek igénybe. A pályázati támogatások felhasználásának, jogszerűségének ellenőrzése szintén rendszeresen történik.

A Körjegyzőség köztisztviselői a pályázatkészítésben, benyújtásban, elszámolásban, a pályázati ellenőrzésekben ebben az évben is részt vettek.

## **Választások 2010:**

Az elmúlt év áprilisában kétfordulós országgyűlési választások, október 3-án önkormányzati és kisebbségi önkormányzati választások voltak. A Körjegyzőség köztisztviselői a helyi választási iroda beosztott tagjaiként „hivatalból” közreműködtek, szinte kivétel nélkül a választási feladatok ellátásában.

Az országgyűlési választások első fordulóját 2010. április 11-én, a második fordulót, melyben szintén érintettek voltak a településeink, 2010. április 25-én tartották. A helyi választási irodák tevékenysége már február hónapban megkezdődött és folyamatos volt április végéig.

Május hónapban ismét valamennyi választópolgár értesítést kapott a kisebbségi névjegyzékbe történő felvétel lehetőségéről. Ennek 2010. július 15. volt a határideje.

Almáskamarás és Kunágota községekben készült kisebbségi névjegyzék és került kitűzésre települési kisebbségi önkormányzati választás a helyhatósági választások időpontjára.

Az időközben módosult jogi szabályozás a települések esetében csökkentette a megválasztható önkormányzati képviselők, kisebbségi önkormányzati képviselők számát, a kisebbségi önkormányzatok és a képviselő-testületek létszámát.

A 2010. október 3-án megválasztott képviselő-testületek, kisebbségi önkormányzatok mindhárom településen megtartották a választást követő 15 napon belül alakuló ülésüket.

Dombiratos községben szavazategyenlőség miatt időközi polgármester választásra került sor 2010. december 12-én.

Polgármesteri munkakör átadás Almáskamarás esetében 2010. október hónapban, Dombiratos esetében 2010. december hónapban történt.

Almáskamarás és Dombiratos községekben 1-1 szavazókör, Kunágotán 3 szavazókör működött a választások alkalmával, továbbá Almáskamaráson és Kunágotán 1-1 kisebbségi szavazókör október 3-án.

A tavaszi és az őszi időpontokban is a szavazókörök elhelyezése, berendezése megfelelő volt, a szavazókörök önkormányzati tulajdonú épületekben (iskolák, községháza) működtek. A szavazásnap munkában közreműködők elhelyezése és ellátása szintén megfelelő volt.

Ezúton is köszönöm minden önkormányzati dolgozónak és köztisztviselőnek, a választási szervek tagjainak a választások során végzett munkáját.

Problémamentesen, törvényesen zajlottak a választási feladatok mindhárom településen.

## **Körjegyzőséggel kapcsolatos várakozások, lehetőségek:**

Az önkormányzatok közötti együttműködés a „közös hivatal” fenntartására irányult azzal a szándékkal, hogy az 1000 fő alatti lakosságszámmal rendelkező kistelepülések ezáltal is megfelelhessenek az aktuális állami költségvetésről szóló törvény pályázati feltételeinek, továbbá igénybe vehető legyen a körjegyzőségek működéséhez biztosított normatív támogatás.

A normatív támogatás rendelkezésre áll, ebből és az önkormányzatok arányos hozzájárulásából működik a Körjegyzőség. Meg kell azonban jegyezni, hogy a normatív támogatás évről évre csökkent, 2008-ban 10,4 millió forint volt, 2009-ben 7,4 millió forint, míg 2010-re 6,6 millió forinttal számolhattunk. Jó hírek számíthat, hogy az előző évhez képest nincs változás, 2011-ben szintén 6,6 millió forint a körjegyzőségi támogatásunk.

A forráshiányos és működésképtelen önkormányzatok támogatására változó összeggel pályázott és nyert támogatást Almáskamarás és Dombiratos az elmúlt években.

Almáskamarás költségvetési főösszegéhez képest csekély összegű forráshiányos támogatást kapott, 2010-ben nem indulhatott „ÖNHIKI” támogatásért.

Dombiratos a körjegyzőséghez történő csatlakozással sem felelt meg valamennyi feltételnek, így nem volt jogosult két évben „ÖNHIKI” támogatásra. 2010-ben sikerült benyújtani a kérelmet és támogatást is ítéltek meg ezen a címen a községnek.

A működésképtelen önkormányzatok támogatására viszont a körjegyzőséghez történt csatlakozást figyelembe véve nagyobb eséllyel számíthatott mindkét település.

**A Körjegyzőség létrehozásával kapcsolatos önkormányzati pénzügyi elvárások így csak részben teljesültek. A takarékos gazdálkodás, a források megfelelő számbavétele és felhasználása mellett azonban ezek a támogatások mégiscsak segítettek megőrizni az elmúlt években az önkormányzatok működőképességét.**

**Nehezebb helyzetben vannak 2011-ben a Körjegyzőséget létrehozó önkormányzatok. Összességében elmondható, hogy 10-15%-os mértékben csökkent az állami támogatások éves összege és a saját bevételek sem emelkedtek.**

**Így sokkal több egyeztetést, kompromisszumot kívánt a 2011. évi költségvetés összeállítása és elfogadása a polgármesterektől, a 2010-ben alakult képviselő-testületektől.**

**A Körjegyzőség köztisztviselői a körülmények és a lehetőségek keretein belül, a legjobb tudásuk és a rendelkezésre álló információk, a hatályos jogi szabályozás alapján közreműködtek a tervezésben.**

A Körjegyzőség köztisztviselői között az elmúlt években már napi gyakorlattá vált a települések közötti szakmai konzultáció. **A köztisztviselők szakmai munkáját nagyobb részt sikerült 2008-tól összehangolni, egységesíteni és ez az ügyintézők munkáját segítette.**

Ugyanakkor számos olyan kérdés, probléma merült fel, amelynek településenként lehetséges a megoldása, kezelése (pl.: helyi önkormányzati szociális ügyek, adó ügyek, díjhátralékok behajtása). Különösen azért, mert ezek a feladatok a kirendeltségek működésével településenként elkülönülnek.

Mindhárom településen biztosítanak az önkormányzatok a hivatali munka végzéséhez közalkalmazotti vagy közfoglalkoztatotti segítséget változó létszámban, de szinte folyamatosan. Láthattuk a korábbiakban, de jelenleg is tapasztalhatjuk, hogy nem csak a kampányszerűen jelentkező munkákban, hanem egy-egy munkaterületen tartósabban is segítséget tudnak nyújtani a munkavégzésben.

A körjegyző munkáját aljegyző segíti a képviselő-testületek döntése alapján. Ezúton is megköszönöm Zoltán Erika aljegyző és valamennyi munkatársam munkáját.

Köszönöm a polgármestereknek, a képviselő-testületeknek, hogy döntéseikkel elősegítették a települések közötti együttműködést, döntéseikkel biztosították a Körjegyzőség működését.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületektől beszámolómat megvitatását és elfogadását!

Kunágota, 2011. április 19.

Boldog Zoltánné  
körjegyző

1. számú melléklet

A Körjegyzőséget létrehozó önkormányzatok állandó lakosság számának alakulása (fő)

<i>Megnevezés</i>	<i>2005. év</i>	<i>2006. év</i>	<i>2007. év</i>	<i>2008. év</i>	<i>2009. év</i>	<i>2010. év</i>	<i>2011. év</i>
<b>Almáskamarás</b>	<b>1047</b>	<b>1027</b>	<b>990</b>	<b>989</b>	<b>998</b>	<b>999</b>	<b>985</b>
<b>Dombiratos</b>	<b>733</b>	<b>715</b>	<b>687</b>	<b>680</b>	<b>664</b>	<b>653</b>	<b>623</b>
<b>Kunágota</b>	<b>3168</b>	<b>3088</b>	<b>3054</b>	<b>3028</b>	<b>2988</b>	<b>2954</b>	<b>2919</b>
<b>Körjegyzőség</b>	<b>XX</b>	<b>XX</b>	<b>XX</b>	<b>4697</b>	<b>4650</b>	<b>4606</b>	<b>4527</b>

2. számú melléklet

A Körjegyzőség 2008-2009-2010. évi ügyiratforgalmi összevont adatai

<i>Iktatott iratok száma</i>	<i>2008. év</i>	<i>2009. év</i>	<i>2010. év</i>
<b>Főszámon (alszám nélkül)</b>	<b>4450</b>	<b>4607</b>	<b>5101</b>
<b>Gyűjtőszámon iktatott</b>	<b>6501</b>	<b>7912</b>	<b>5376</b>
<b>Összesen</b>	<b>10951</b>	<b>12519</b>	<b>10477</b>

3. számú melléklet

A Körjegyzőséget létrehozó önkormányzatok és a településeken működő kisebbségi önkormányzatok 2008-2009-2010. évi összevont adatai

<i>Évszám</i>	<i>Ülések száma</i>	<i>Rendeletek száma</i>	<i>Határozatok száma</i>
<b>2008. év</b>	<b>58</b>	<b>42</b>	<b>537</b>
<b>2009. év</b>	<b>61</b>	<b>31</b>	<b>507</b>
<b>2010. év</b>	<b>67</b>	<b>32</b>	<b>560</b>
<b>Összesen</b>	<b>186</b>	<b>105</b>	<b>1604</b>